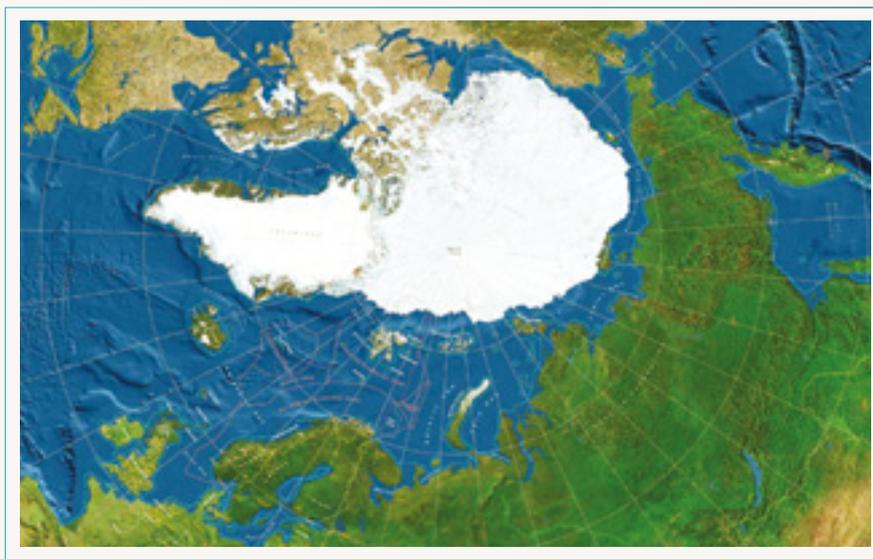




НОРВЕГИЯ

Северные регионы

Перспективы и решения





Содержание

МИД
Северные регионы 2011

- 1 : Предисловие
- 2 : Достижения политики по развитию северных регионов
Направления и первоочередные задачи
- 3 : Основные цели и стратегические приоритеты

Предисловие

Министра иностранных дел Норвегии Йонаса Гара Стёре





Ню-Олесунд, Свалбард





Йонас Гар Стёре

Министр иностранных дел Норвегии

Северные регионы являются важнейшим стратегическим приоритетом правительства Норвегии в международной политике, основы которого были заложены в декларациях «Сория-Мория I» и «Сория-Мория II». «Стратегия правительства Норвегии по развитию северных регионов» 2006 года представляет основные направления политики; в последующем документе «Новые структурные элементы на севере» 2009 года правительство представило приоритеты и перспективы на 10–15 последующих лет.

Доклад правительства Стортингу № 7 (2011–2012) «Северные регионы – перспективы и решения» представляет собой комплексное рассмотрение политики Норвегии в отношении развития северных регионов, в котором главное внимание уделяется точке зрения правительства Норвегии на то, как Норвегия должна решать сложные задачи и использовать возможности на Севере в перспективе поколений. Брошюра, которую Вы сейчас держите в руках, даёт представление о докладе. Я надеюсь, это будет способствовать дальнейшему ознакомлению с политикой Норвегии по развитию северных регионов и росту интереса к ней!

Осло/Будё, 18 ноября 2011 г.

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Jonas Gahr Støre'. The signature is written in a cursive, somewhat stylized script.

Йонас Гар Стёре

Скачать весь доклад с
<http://www.regjeringen.no>

МИД
Северные регионы 2011



Достижения политики по развитию северных регионов. Направления и первоочередные задачи





Научно-исследовательское судно «Лансе» направляется к Свалбарду, 2010



ФОТО: СВЕЙН ВИК. SCANPIX

Аустфонна, Швалбард

ОГЛЯДЫВАЯСЯ НАЗАД СЕЙЧАС,

в 2011г., мы с позиций сегодняшнего дня можем описать некоторые основные черты развития вплоть до настоящего момента. Политика «устоялась» и задаёт направление как внутривнутриполитическим, так и внешнеполитическим приоритетам через программные документы, рост использования ресурсов и активное взаимодействие с частными лицами и организациями, региональными партнёрами и партнёрами на местах, а также в других странах. Северные регионы стали узнаваемым механизмом политики Норвегии как с внутривнутриполитической, так и с внешнеполитической точки зрения.

Исходя из норм и правил, заложенных в широкий спектр приоритетов и инициатив на национальном, региональном, местном и международном уровнях, мы можем заглянуть в будущее и оценить, какие направления с наибольшей вероятностью будут определять развитие в последующие 20 лет.

1990–2010: ВАЖНЕЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ

Политика развития северных регионов в том виде, в каком она существует сегодня, сформировалась после окончания холодной войны, однако основывается на опыте многих десятилетий. Начиная с 2005 года, ежегодным политическим приоритетом является задача дальнейшего развития политики

Норвегии в области знаний, активности и присутствия в северных регионах. Практически все министерства, а также ряд представителей государственного и частного секторов ставят перед собой цели и способствуют формированию и реализации политики развития северных регионов.

С годами определились семь главных тем, которые занимают важнейшее место в развитии современной политики развития северных регионов:

1) Углубление и обновление сотрудничества с Россией

Отношения с Россией являются главным столпом политики Норвегии по развитию северных регионов. На протяжении двух десятилетий отношения перешли с конфронтации периода холодной войны на отношения, характеризующиеся возросшим доверием, ростом точек соприкосновения и расширением сотрудничества.

В этот период недоверие времён холодной войны в значительной степени сменилось на нормальные хорошие, добрососедские отношения. Баренцево сотрудничество и Арктический совет не только решают свои региональные задачи, они стали важной ареной встреч для Норвегии и России, где у наших стран возникает всё больше общих интересов во всё новых областях. Благодаря взаимоотношениям между «простыми людьми»

на Севере, «народной дипломатии», установлены контакты в большинстве областей, постоянно развиваются новые связи, что придаёт абсолютно новое качество отношению Норвегии к России на Севере.

Двусторонние связи между Норвегией и Россией успешно развиваются, в последние годы они последовательно улучшались. Однако до сих пор остаётся ряд важных задач вследствие разной политической культуры и культуры управления. Перед Россией стоит ряд задач в области политической системы, демократии, обеспечения правопорядка, уважения прав человека и рамочных условий экономической деятельности. Норвежская сторона принимает их во внимание при развитии всё более тесного сотрудничества с нашим соседом и великой державой на востоке.

В основе нашей политики безопасности - членство в НАТО, что является важным вкладом в стабильность и предсказуемость наших отношений с ближайшими соседями.

2) Развитие широкой дипломатии северных регионов

В 1993 году, когда Норвегия выступила с инициативой создания Баренцева сотрудничества, большое внимание было уделено привлечению и вовлечению в это сотрудничество других стран, находящихся за рамками данного реги-

она для того, чтобы было легче решать задачи, стоящие перед регионом - как с политической, так и экономической точек зрения.

Баренцево сотрудничество стало основой организованного регионального сотрудничества на Севере. К тому же тесные связи между людьми, живущими на севере Норвегии и на Северо-Западе России, стали важным дополнением к нему, а также иногда вносят свои коррективы во внешнюю политику, которую проводят из столиц. В то же время эти связи создали основу для нового экономического роста и укрепления взаимоотношений между людьми.

В 1996 г. был основан Арктический совет – форум циркумполярного сотрудничества во всей Арктике. Изначально Арктический совет занимался вопросами экологического сотрудничества и продолжением реализации Стратегии охраны окружающей среды Арктики, рамки которой были расширены и в неё было включено также и устойчивое развитие. Постепенно основное внимание в рамках сотрудничества стало всё в большей степени уделяться климатическим изменениям и значительным последствиям, которые таковые могут оказать на Арктику. Сегодня сотрудничество в Арктическом совете включает в себя не только вопросы климата и окружающей среды, но и сотрудничество в области судоходства, целостного подхода к управлению, нефти и газа, туризма, образования, научных исследований, здравоохранения, а также вопросы, связанные с экономической и культурной деятельностью. Арктический совет является единственным

циркумполярным и ведущим политическим органом по вопросам, связанным с Арктикой.

С норвежской стороны мы ведём систематическую работу по поддержанию и развитию связей с государствами, находящимися вне Баренцева региона, в частности с помощью комплекса так называемых диалогов по северным регионам. Благодаря таким диалогам, норвежские власти регулярно информируют о взглядах и оценках Норвегии, открыто обсуждают задачи и возможности, исходя в том числе и из интересов других стран.

Ранее лишь небольшое количество стран и влиятельных экономических партнеров, находящихся вне арктического региона, проявляли к нему интерес. Сейчас ситуация меняется. ЕС, основные страны ЕС и ряд азиатских стран формируют сегодня свою политику по отношению к Арктике – так же, как это уже сделали все государства, прилегающие к Арктике. И если на рубеже веков было мало наций, находящихся за пределами Арктики, которые

обладали профессиональными знаниями и ресурсами по работе в северных регионах, то сегодня мы видим как всё больше государств считают, что у них есть ценности и интересы, которые необходимо сохранять. Поэтому они развивают собственные знания и возможности для достижения этой цели. То же самое делают международные и коммерческие организации.

3) Знания о тревожных климатических изменениях

В 1990-е годы вопросы климата проявились во всей своей остроте на международной политической повестке дня во время переговоров по Конвенции ООН об изменении климата и по Киотскому протоколу. Упор на глобальные климатические изменения привлек повышенное внимание и к северным регионам, так как изменения в этом регионе начались, как полагают, ещё раньше и проявляются более остро, чем в других регионах. А также потому, что они могут оказать влияние на развитие климата в глобальной перспективе. Большая работа по климатическим изменениям в Арктике, проведённая под эгидой Арктического совета, способствовала развитию знаний о взаимосвязи между развитием климата в региональном и глобальном масштабах; она внесла важный вклад в подготовку четвёртого основного отчёта Межправительственной группы экспертов ООН по изменению климата в 2007 году.

Во всё большей степени флора, фауна и все экосистемы оказываются под влиянием таких изменений; эти изменения оказывают воздействие на традицион-

“ Арктический совет является единственным циркумполярным и ведущим политическим органом по вопросам, связанным с Арктикой. ”

ный уклад жизни и основы хозяйственной деятельности коренных народов. Однако изменения, наблюдаемые на Севере, могут иметь по меньшей мере такие же последствия для условий жизни людей в других частях света. Повышение уровня моря вследствие таяния материкового льда в большей степени затронет страны, находящиеся за пределами Арктики.

В то же время таяние льда приводит к большей доступности ресурсов в северных регионах; появляются новые возможности для судоходства, что ведет к росту интереса к использованию ресурсов в Арктике и повышению активности на море. На протяжении многих столетий судоходство в Северном Ледовитом океане было окутано мифами и тайнами, а его изучение было делом только самых бесстрашных полярных исследователей. В последние годы мы стали свидетелями первых коммерческих рейсов, транспортировки товаров и грузов между Европой и Азией по Северному морскому пути.

При быстрых изменениях климата и экономической активности ещё более важной становится интеграция экологической политики в разные сектора.

4) *Комплексное управление морскими районами защищает ресурсы*

План управления морской средой Баренцева моря и морских районов, прилегающих к Лофотенским островам, стал первым планом управления морскими районами Норвегии. Его новаторство проявилось в конкретизации комплексного управления, основанного на экосистемном подходе управления, рассмотрении на его основе различных

интересов пользователей. Морские районы Баренцева моря – Лофотенских островов были выбраны в первую очередь, так как эти морские районы являются экологически чистыми и богатыми, и именно здесь ожидалась новая и значительная активность. План создал основу для работы над комплексными планами управления другими морскими районами Норвегии. Работа над планами управления морскими районами Норвегии привлекла к себе значительное международное внимание, являясь моделью регионального сотрудничества по управлению морской средой на севере.

Норвегия управляет огромными морскими районами, рыбные запасы которых являются одними из самых богатых в мире. Морские запасы всегда являлись важной основой жизнеспособности местного населения и поселений вдоль побережья Норвегии. Чем дальше на север страны, тем богаче эти ресурсы.

За последние десятилетия рыбный промысел пережил крупные структурные изменения. Были реализованы различные государственные переходные меры и меры по оказанию поддержки, произошли значительные структурные изменения. Сегодня сырьевая база является весьма устойчивой, что стало возможным благодаря долгосрочному управлению в соответствии с принципами устойчивой добычи. Рыбный промысел сегодня является современной, жизнеспособной и рентабельной отраслью; в то же время в 1970-80 – х гг. сектор рыболовства пережил бурный рост аквакультуры.

Рыболовная отрасль является нашей

самой значительной экспортной отраслью после нефтегазовой. На протяжении многих лет Норвегия находится в числе двух-трёх крупнейших в мире экспортёров рыбы и рыбопродуктов. Экспортная стоимость норвежских морепродуктов составила в 2010 году 53,8 миллиарда норвежских крон – это рекорд уже седьмой год подряд.

Самые крупные мировые запасы трески находятся сегодня в Баренцевом море, запасы пикши рекордно высоки, запасы мойвы значительны. За последние 10–12 лет общие норвежско-российские запасы благодаря хорошему сотрудничеству, основанному на

 **Норвегия управляет огромными морскими районами, рыбные запасы которых являются одними из самых богатых в мире.”**

долгосрочных стратегиях управления и предосторожном подходе, дают весьма хорошие результаты. В последние годы стороны провели работу по гармонизации технических правил рыболовного промысла по обеим сторонам границы.

Общий вклад норвежских и российских органов власти за последние годы в борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Баренцевом и Норвежском морях в ещё большей степени способствовал



сегодняшнему хорошему состоянию запасов в этих морских районах.

В то же время новоприобретённые знания о морских организмах открывают интереснейшие возможности для нового и устойчивого создания ценностей в будущем через морское биопроектирование.

5) Контуры нефтяного и газового региона

Предположение о том, что большая часть мировых неразведанных нефтегазовых запасов находится в арктических регионах, является важной причиной возрастающего интереса к Арктике.

Баренцево море представляет собой один из морских районов, в котором предполагают открыть крупные запасы нефти и газа. В 1986 году большие запасы были открыты на российской части Штокманского месторождения. На норвежской стороне в 1980 году было открыто первое морское месторождение Снёвит, освоение которого началось в 2001 г. Открытие месторождений на участках Скрюгард и Норварг в 2011 году способствовало появлению новых ожиданий.

Нерешённый вопрос о разграничении морских пространств между Норвегией и Россией исключал возможность проведения поисково-разведочных работ в некоторых частях Баренцева моря. Вступивший в силу 7 июля 2011 года договор о разграничении морских пространств дал возможность проводить поисково-разведочные работы на нефть и газ в южной части Баренцева моря. Для норвежско-российского сотрудничества существует много возможностей. В то же время возросшая

активность в нефтегазовой отрасли ставит перед нами новые задачи в области экологии в морских районах с уязвимыми экосистемами.

Перспективы использования нефтегазовых ресурсов на Севере привели к тому, что часть норвежской нефте- и газодобычи на шельфе и часть индустрии подрядчиков позиционируют себя с помощью повышения уровня знаний и стратегических инвестиций. Проходят также широкие общественные обсуждения об ожидаемых последствиях такого развития в северных регионах для местного населения и предпринимательской деятельности.

6) Успех принципов морского права

В последние десятилетия была внесена ясность во многие важные вопросы, связанные с юрисдикцией в Норвежском море, Баренцевом море и Северном Ледовитом океане, затрагивающие интересы Норвегии. Сегодня выяснены практически все ранее нерешенные пограничные вопросы в отношении Норвегии. В районе южной части Анклава или Бананового моря в Норвежском море ("Smutthavet") будут проведены окончательные разделительные линии в соответствии с определённым в 2006 году положением, после того как соседние государства (Исландия и Фарерские острова) получат окончательные рекомендации Комиссии ООН по границам континентального шельфа относительно внешних границ соответствующих континентальных шельфов своих стран.

Далее, Норвегия является первым из арктических государств, определивших внешние границы своего континен-

“ Сегодня выяснены практически все ранее нерешенные пограничные вопросы в отношении Норвегии. ”

тального шельфа в соответствии с указаниями Конвенции ООН по морскому праву.

Таким образом, мы впервые в полном объёме определили географию Королевства Норвегия - на земле, на море и на морском дне. Норвегия несёт ответственность за морские пространства, в семь раз превышающие территорию континентальной части Норвегии. Большое значение имеет подтверждение пяти арктических прибрежных государств, граничащих с Северным Ледовитым океаном, в том числе и декларация на уровне министров (Иллюлисатская декларация) 2008 года о том, что вопросы определения юрисдикции и управления морскими арктическими районами должны рассматриваться на основе морского права.

Иллюлисатская декларация внесла поправки в представление отдельных заинтересованных сторон о том, что Арктика является нерегулируемым районом, в котором можно ожидать открытого конфликта из-за ресурсов. Акцентирование того, что морское право действует на территории Северного Ледовитого океана, создаёт ясные

и предсказуемые отношения между прибрежными государствами, а также оповещает остальной мир о том, что прибрежные государства осознают свою ответственность. Главной целью правительства Норвегии было оказание содействия в достижении такого согласия.

Морское право даёт Норвегии право распоряжаться значительными ресурсами. В то же время это возлагает большую ответственность на Норвегию по разумному управлению этими районами. Существует широкое согласие о том, что предпосылкой разумного управления являются знания о запасах и экологии морского дна, моря и его поверхности. Работа над комплексными планами управления важна для создания условий для более эффективного использования ресурсов в устойчивых рамочных условиях.

7) Формируется сеть сотрудничества

После окончания холодной войны на Севере стали развиваться разные формы сотрудничества, такие, как циркумполярное в рамках Арктического совета, а также и региональное, в том числе и в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона.

Отношения с Россией развиваются через двусторонние связи, а также в рамках Баренцева сотрудничества и Арктического совета. В рамках традиционного сотрудничества северных стран также стало уделяться больше внимания вопросу северных регионов после того, как в 1990-е годы доминировала тема развития сотрудничества государств Балтийского моря. Вопросы коренного населения являются цен-

тральными вопросами сотрудничества в рамках Арктического совета, Совета Баренцева/Евроарктического региона и Северного измерения, а также в рамках двусторонних диалогов по северным регионам между Россией и Канадой. Саметинг (саамский парламент) входит в состав норвежской делегации в Арктическом совете и Совете Баренцева/Евроарктического региона и принимает активное участие в контактах с коренным населением.

В последние годы снова появился интерес к вопросам сотрудничества по внешнеполитическим вопросам и вопросам политики безопасности между северными странами, с чёткими нормами формирования политики в северных регионах. В отчёте Столтенберга за 2009¹ год представлены конкретные задачи сотрудничества в 12 разных сферах, кроме того в нём содержится предложение разработать декларацию солидарности северных стран. Рекомендации, содержащиеся в отчёте, получили поддержку министров иностранных дел северных стран, сегодня они претворяются в жизнь в разных областях.

Северное измерение – это партнёрство ЕС, России, Норвегии и Исландии. Оно возникло вследствие работы северных стран ЕС по расширению деятельности ЕС на Севере. Такое сотрудничество ценно для Норвегии, так как усиливает заинтересованность и участие ЕС на Севере как в политиче-

¹ Отчёт Торвалда Столтенберга «Сотрудничество северных стран в области безопасности и внешней политики», представленный на внеочередной встрече министров иностранных дел северных стран в Осло 9 февраля 2009 г.)

ском, так и в экономическом отношении, так же как и участие ЕС в Совете Баренцева/Евроарктического региона обеспечивает постоянные контакты с ЕС. Сотрудничество реализуется в рамках разных видов партнёрства (в области окружающей среды, транспорта и логистики, здравоохранения, культуры). Через Северное измерение был реализован ряд проектов с совместным финансированием, в том числе по улучшению окружающей среды и здоровья жителей региона.

Различные направления сотрудничества тесно связаны между собой. Они имеют прагматическую направленность, основное внимание в них уделяется решению вопросов, важных для экономики, окружающей среды, транспорта и сотрудничества между странами и регионами на Севере.

2011–2030: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЦЕЛИ

Последние 20 лет характеризуются бурным развитием на Севере. Тем не менее в будущем историки могут прийти к выводу о том, что в 2011 г. мы стояли у истоков десятилетия северных регионов. Правительство считает, что развитие северных регионов имеет большой потенциал и может способствовать укреплению долгосрочной основы для занятости и создания ценностей не только в северных регионах нашей страны, но и во всей Норвегии, способствовать укреплению норвежских интересов.

Главная цель заключается в том, чтобы создать условия для роста создания ценностей в северных регионах. Такое развитие должно происходить с

☪ Главная цель заключается в том, чтобы создать условия для роста создания ценностей в северных регионах. Такое развитие должно происходить с учётом вопросов окружающей среды, климата и коренных народов. ”

учётom вопросов окружающей среды, климата и коренных народов. Для этого нам необходимо создать условия для совместного существования различных отраслей и интересов в экологически безопасных и устойчивых рамочных условиях. Для этого необходимы знания, квалификация и, что не менее важно, хороший взаимный диалог.

Политические инициативы последних десятилетий способствовали обеспечению мира и стабильности, выяснению и подтверждению юридических рамочных условий по национальной юрисдикции и деятельности в северных регионах, развитию успешных политических структур по сотрудничеству и широкому взаимодействию между «простыми людьми». По мнению правительства, успешность этой работы создала основу, дающую возможность обоснованно и естественно обратиться

ещё большее внимание на ту часть сотрудничества, которая способствует росту создания ценностей и улучшению условий жизни людей в этом регионе.

Для достижения успеха необходимо мобилизовать знания, отдельных участников и ресурсы, а также капитал. Мы должны способствовать достижению хороших партнёрских отношений между государственными и частными организациями. Необходимо развивать сотрудничество государственных, региональных и местных органов власти. Мы должны развивать связи между норвежскими и иностранными участниками этого процесса.

Знания являются основным элементом политики по развитию северных регионов. Человеческие знания и ежедневная работа позволяют использовать и развивать возможности на Севере устойчивым и долгосрочным образом на благо общества. Правительство предприняло конкретные шаги для того, чтобы способствовать делу систематического развития знаний и инфраструктуры знаний в университетах, университетских колледжах и других научных кругах, в том числе через ежегодные дотации Министерства иностранных дел Норвегии в рамках программы «Баренц – 2020». Правительство стремится к консолидации и развитию этих и новых сфер с ключевыми словами - разделение труда, сотрудничество, критическая масса и качество. Правительство считает важным ангажировать передовые научные круги других стран; создавать условия для обмена персоналом инновативных предприятий и образовательных учреждений.

Правительство рассматривает установку на развитие северных регионов в перспективе поколений. Постоянно разрабатываются конкретные инициативы, которые находят своё отражение в новых планах и годовых бюджетах. Однако нам нужна дальнейшая перспектива, которая определяла бы направление и наши главные цели – какие мы видим перед собой тенденции развития в будущем и к чему мы должны стремиться.

На этой основе правительство наметило семь направлений развития, которые будут определять приоритеты норвежской политики по развитию северных регионов.

1) Новый энергетический регион Европы
Баренцево море может стать важным энергетическим регионом Европы. Насколько быстро пойдет такое развитие и насколько важным будет такой регион, зависит от рыночных отношений, технологического развития, открытых месторождений нефти и газа промышленного значения, а также от того, насколько быстро будет развиваться направление по возобновляемой энергии. Развитие нефтегазовой деятельности должно рассматриваться в связи с другими отраслями и интересами в рамках комплексного управления, основанного на экосистемном подходе. Поставки нефти и газа из этого региона могут способствовать укреплению европейской энергетической безопасности, сделать важный вклад в мировое энергоснабжение, а также способствовать развитию промышленности и сферы обслуживания в северной части страны, что создает важные



экономические и внешнеполитические перспективы.

Регион обладает потенциалом развития возобновляемой энергии - такой как гидроэнергия, сила ветра и волн. Большие расстояния, рыночные отношения, потребность в новой инфраструктуре, бережное отношение к окружающей природе и безопасность – вот основные задачи, которые стоят перед нами. Судя по всему, энергетическое измерение будет главной движущей силой, привлекающей пристальное внимание политических и экономических кругов из других частей света к нашим северным регионам.

В наших взаимосвязях с другими государствами и зарубежными коммерческими компаниями отношения, связанные с доступом к источникам энергии, и энергетическая безопасность приобретают всё более важное значение, в том числе и в качестве внутриполитической и внешнеполитической темы. В настоящее время все больше внимания должно уделяться вопросам, связанным с энергопроизводством, инфраструктурой, созданием ценностей на местах и норвежскими интересами в связи с развитием на арктических шельфах других стран. Исходя из уязвимости окружающей среды, ещё более важными становятся вопросы, связанные с экологическими стандартами, технологиями, защитой особо ценных районов и системами аварийной готовности и реагирования, а также задачи и возможности, связанные с технологическим развитием арктических вод.

Норвегия имеет географические преимущества и большой опыт и знания по

 Норвегия имеет географические преимущества и большой опыт и знания по производству энергии на море, которые правительство Норвегии намерено развивать и далее.”

производству энергии на море, которые правительство Норвегии намерено развивать и далее. Правительство заинтересовано в том, чтобы создать условия для норвежских специалистов и предприятий с тем, чтобы они играли ведущую роль в развитии нового энергетического региона.

Как прибрежные государства, Норвегия и Россия несут ответственность за управление своими соответствующими континентальными шельфами в Баренцевом море. Правительство будет способствовать развитию энергетического потенциала региона через развитие более тесного сотрудничества разных органов власти двух стран, а также между промышленностью, сферой обслуживания и научными кругами.

Газ Баренцева моря может стать важным энергетическим ресурсом европейского масштаба. В Европе ЕС и отдельные страны планируют дальнейшее развитие энергоснабжения вплоть до 2050 года. Характерной чертой

такого развития является возобновляемая энергия и энергоэффективность. В то же время отмечается, что в период до 2050 года будет существовать значительная потребность в развитии иных источников энергии. Международное энергетическое агентство (МЭА) подчёркивает преимущества более активного использования природного газа вместо угля. Норвегия и Европа – долгосрочные партнёры в газовой области. Мы будем вести разведку газовых месторождений и далее, при этом большое внимание будет уделяться северным регионам.

В случае открытия новых крупных месторождений в Баренцевом море и наличия соответствующих рыночных условий мы будем рассматривать возможности рентабельного использования газа на материке и производить оценку развития новой инфраструктуры. Ожидание развития деловой активности может привести к всестороннему норвежско-российскому сотрудничеству на шельфе. Потенциал углеводородного сырья в Баренцевом море создаёт основу для развития и укрепления деятельности научных кругов, что может способствовать созданию ценностей, повышению занятости и, как следствие, дальнейшему развитию в северных регионах Норвегии и России.

2) Новая промышленная эра на Севере

В северных регионах запасы полезных ископаемых были всегда, ещё с незапамятных времён. Их использование стало возможным благодаря повышению уровня знаний и спроса. Правительство Норвегии будет уделять

повышенное внимание развитию новых знаний о новых возможностях для развития промышленности, создания ценностей и работы на Севере.

Надлежащее использование морских углеводородных ресурсов обладает особенно большим потенциалом. Цель правительства Норвегии заключается в том, чтобы развитие этой отрасли предоставляло возможности по созданию ценностей на местах и для дальнейшего развития региона.

Устойчивое управление рыбными запасами будет по-прежнему занимать важнейшее место в экономическом развитии Севера. В ближайшие годы появятся новые возможности в развитии аквакультуры. Делая ставку на морскую биоразведку (биопроектирование), правительство создаёт условия для развития деловой активности, связанной с получением новых знаний о морских организмах. Появятся совершенно новые продукты и пойдут новые процессы, потенциально способствующие созданию ценностей и рабочих мест.

Развитие производства углеводородного сырья, рост добычи минерального сырья и выгодное расположение по отношению к новым транспортным маршрутам может сделать более привлекательным перевод прочего промышленного производства в северные регионы. Как следует из доклада правительства Стортингу в нефтегазовой области, правительство будет создавать условия для более широкого использования газа в промышленных целях в Норвегии. Альтернативой собственного использования газа может быть продажа его на рынке. Таким образом, использование газа в Норвегии

Устойчивое управление рыбными запасами будет по-прежнему занимать важнейшее место в экономическом развитии Севера. ”

в промышленных целях должно быть рентабельно при наличии соглашений о покупке газа на рыночных условиях. При этом мы исходим из того, что промышленность будет развиваться в экологически безопасном направлении и в рамках норвежской политики в области климата.

Потенциал роста деловой активности делает развитие экономического сотрудничества на севере с Россией, Швецией и Финляндией ещё более привлекательным.

Правительство будет создавать условия для широкого и тесного делового сотрудничества с Россией. Кроме межотраслевого сотрудничества, основными вопросами станут меры по сокращению препятствий практического характера, связанных с получением виз, трудовой миграцией, таможенной, налогами, пересечением границ, а также вопросы юридического и имущественного характера.

Кроме того, на Севере существуют интересные возможности более тесного промышленного сотрудничества между

северными странами на материке. Правительство будет работать над постепенным развитием и углублением делового сотрудничества, особенно в приграничных районах со Швецией и Финляндией, а также и с другими странами северных регионов и за их пределами. Возникает также потребность в расширении сотрудничества с другими странами для оценки последствий новых видов деятельности и определения удачных экологических решений для совместных проектов.

По этим вопросам правительство будет поддерживать тесный контакт с местными органами власти и Саметингом.

3) Передовая область в комплексном управлении морскими районами

Уже сегодня мы наблюдаем широко-масштабное сотрудничество в области сохранения окружающей среды и по устойчивому управлению живыми ресурсами Севера. У нас есть планы комплексного управления, обеспечивающие целостное и долгосрочное управление норвежскими морскими районами на севере и создающие условия для дальнейшего создания ценностей в условиях, обеспечивающих сохранность структур экосистем, принципа их действия и производительности. Цель правительства – занимать передовые позиции в данной сфере в будущем.

Климатические изменения, морские исследования и растущая активность будут постоянно ставить новые задачи перед теми, кто управляет окружающей средой и ресурсами, и предъявлять новые требования к уровню знаний и

приспособлению к новым условиям. Всё это требует от нас развития нашего национального наукоёмкого управления окружающей средой и ресурсами. Предпосылка успешного развития – справиться с этими задачами, тогда мы сможем избежать того, что изменения в будущем будут происходить за счёт важных природных ценностей или ухудшения окружающей среды и живых ресурсов, составляющих основу будущего развития и благосостояния.

Успешное управление окружающей средой и ресурсами предусматривает также более тесное сотрудничество между арктическими государствами, а также с теми государствами и организациями, которые ведут свою деятельность в северных регионах. В этой связи важнейшее значение приобретает сотрудничество в рамках Арктического совета и дальнейшее развитие сотрудничества с Россией по управлению рыболовным промыслом и морскими районами Баренцева моря. Сотрудничество в данной области важно для гармонизации стандартов и законодательств в целях надлежащего управления морскими районами на севере.

4) Рост привлекательности Северного Ледовитого океана

Когда-нибудь в будущем Северный Ледовитый океан может стать океаном, где лёд перестанет препятствовать транспортному сообщению между Азией, Северной Америкой и Европой.

Круглогодичное судоходство в водах, по-прежнему подверженных сложным погодным и ледовым условиям, не является ближайшей перспективой. Однако

уже сегодня торговые суда используют на коммерческих условиях северные морские пути для того, чтобы сократить время в пути и расходы. Существуют основания полагать, что такая деятельность получит своё дальнейшее развитие. Перед Россией встанет целый ряд непростых задач на побережье с малоразвитой инфраструктурой. У Норвегии появятся сложные задачи и риски, связанные с ростом судоходства вдоль норвежского побережья, но также и возможности по обслуживанию этого трафика.

Тем не менее ожидается, что в ближайшие годы увеличение транспортных перевозок будет происходить в основном за счет перевозок в Россию и из нее, а также деятельности в нефтегазовой области. Рост активности делает необходимым развитие сотрудничества между Норвегией и Россией в целях обеспечения большей надёжности и эффективности морской деятельности.

Подобное развитие имеет геополитические последствия. Такие страны как Китай, Япония, Южная Корея и Сингапур заинтересованы в возможностях, предоставляемых северными морскими путями, а это открывает новые перспективы для сотрудничества и взаимодействия с этими странами. При этом возникают значительные возможности для развития знаний и опыта, инфраструктуры и расширения контактов, что отразится на развитии Норвегии. В норвежских водах появится больше возможностей для перевалки грузов. Более короткие маршруты и более низкие цены могут повысить конкурентоспособность норвежских компаний на азиатском рынке.

В сумме все эти особенности развития повышают стратегическое значение береговой линии Норвегии и пропускной способности портов.

Рост активности приведет к усилению потребности в управлении северными морскими районами, и возможно будет иметь значение для определения объёмов поисково-спасательных работ и аварийной готовности при нефтяных загрязнениях.

5) Глобальный банк знаний по вопросам окружающей среды, климата и общества

Северные регионы представляют собой уникальный банк знаний по окружающей среде и климату арктического региона, который представляет собой большую ценность далеко за пределами самого региона.

Знания о климате в Арктике будут иметь значение для глобальной политики в области климата и принятия крайне необходимых решений по предотвращению глобального потепления. Знания об Арктике уже сегодня имеют решающее значение для осознания не только региональных, но и глобальных взаимосвязей системы климата. В то же время знания о климатических изменениях, окисление морской среды и последствия этих явлений для Севера являются крайне важными для управления окружающей средой и ресурсами, а также для необходимой подготовки к будущей деятельности в регионе.

Норвегия систематически повышает уровень знаний профессиональных кругов, имеющих всё необходимое для развития и передачи новых знаний.



Центр динамики климата при центре Бьярке в Бергене, научные круги Университета Тромсё и центра Фрам, Университета в Нурланде, Центр исследований климата CICERO и другие передовые научные круги дают Норвегии возможность играть передовую роль в международном сотрудничестве по исследованиям климата Арктики и последствиям изменения климата. Правительство Норвегии придаёт большое значение поддержке таких передовых научных кругов с тем, чтобы они играли лидирующую роль в международном масштабе.

Свалбард представляет собой уникальную базу для полярных исследований национального и международного уровня, с современной научной инфраструктурой в Нью-Олесунде и Университетском центре на Свалбарде (UNIS). В будущем Свалбард получит дальнейшее развитие в качестве платформы для научных исследований, высшего образования и мониторинга.

Учреждение постоянного секретариата Арктического совета в г. Тромсё представляет научным кругам Норвегии возможность стать приоритетным поставщиком услуг на рынке международной дипломатии в области климата.

Перед северными регионами стоят большие и сложные задачи в области окружающей среды, связанные с уязвимой природой региона, существующего переноса загрязнений на дальние расстояния и наличия опасных отходов на российской стороне границы, в том числе ядерных отходов. Международное сотрудничество способствовало существенному улучшению ситуации,

однако в ближайшие годы будет по-прежнему необходимо уделять большое значение решению этих задач, а также обеспечивать экономическую и промышленную деятельность в рамках того допустимого предела, который позволяет окружающая среда.

6) Прочное и инновационное сотрудничество на севере

Система регионального северного сотрудничества прагматична и нацелена на решение практических трансграничных задач.

Правительство Норвегии считает важным дальнейшее развитие и укрепление Арктического совета, Баренцева совета и Северного измерения. Многие вопросы успешно решаются благодаря тесному взаимодействию; все страны заинтересованы в дальнейшем укреплении этого сотрудничества. Правительство хочет, чтобы Норвегия и далее выступала в роли инициатора углубления и расширения данного сотрудничества, открытого для государств,

которые не являются арктическими государствами, а также для заинтересованных сторон, находящихся вне данного региона.

Трансграничные контакты и сотрудничество академических кругов и специалистов на Севере способствуют созданию прочных связей, стимулирующих поиски успешных политических решений в отношениях между государствами. В ближайшие годы правительство будет оказывать содействие развитию и укреплению таких кругов и их взаимодействию между Норвегией и соседними государствами, а также привлечению североамериканских, европейских и азиатских научных кругов.

Управление углеводородными запасами и утверждение условий по разведке и добыче запасов является национальной ответственностью. Приветствуется международное сотрудничество в рамках повышения уровня знаний по окружающей среде и безопасности.

Вышеказанное относится и к развитию дальнейшего сотрудничества с Россией в таких региональных рамках. Норвегия и Россия инициировали важное сотрудничество по развитию совместной программы мониторинга окружающей среды, по созданию основ для комплексного плана управления российской частью Баренцева моря на основе тех же принципов, которые использует Норвегия.

Сотрудничество в рамках Арктического совета с годами постоянно укрепляется. Совет способствовал постановке на повестку дня важных задач и вопросов. Это в особенной

 Правительство Норвегии считает важным дальнейшее развитие и укрепление Арктического совета, Баренцева совета и Северного измерения. ”

степени относится к окружающей среде и климату, а также к таким сферам как судоходство, нефтегазовая область и туризм. В 2011 году оно было дополнено заключением первого, юридически обязательного для исполнения соглашения между странами – участниками Арктического совета о сотрудничестве по поисково-спасательным работам в Арктике, которое было заключено по инициативе данного форума. Есть основания полагать, что в ближайшие годы появятся и другие похожие соглашения. Осенью 2011 года между странами – участницами Арктического совета начались переговоры о создании арктического инструмента борьбы с нефтяными загрязнениями под руководством Норвегии вместе с США и Россией.

Важно удовлетворить возросший интерес стран и заинтересованных сторон вне арктического региона последовательным и предсказуемым образом. Норвегия признаёт законные интересы других стран в Арктике и приветствует новых постоянных наблюдателей Арктического совета, соответствующих утверждённым требованиям для такого участия.

Положение коренных народов всегда будет занимать важнейшую роль в региональном сотрудничестве на севере. В рамках таких форумов, как Арктический совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона, трансграничные интересы коренных народов могут соблюдаться и получать своё дальнейшее развитие на значительных географических территориях.

В 2013 году Баренцево сотрудничество будет отмечать свой 20-летний

юбилей под председательством Норвегии. С момента создания Киркенесской декларации 1993 года произошло много событий как на региональном, так и на глобальном уровне. Был получен богатый опыт. Но нужно смотреть в будущее, это вполне естественно. Норвегия возьмёт на себя инициативу по подготовке проекта новой декларации о сотрудничестве, в которой будут представлены перспективы и направления развития на последующие 20 лет. Появилось больше областей для углублённого сотрудничества: развитие добывающей отрасли, продолжение укрепления контактов между людьми, постепенная интеграция рынков труда, дальнейшее развитие сотрудничества в области образования, охраны окружающей среды и сотрудничества в области научных исследований, а также в иных областях, представляющих важность для окружающей среды, условий жизни людей и развития деловой активности. Региональные органы власти, организации коренных народов и Баренцев секретариат играют важную роль в дальнейшем продвижении этого сотрудничества.

7) Новый геополитический центр на Севере

В течение более чем четырёх десятилетий стратегический и геополитический интерес к северным регионам формировался исходя из логики холодной войны и недоступности региона.

Северные регионы по-прежнему представляют военно-стратегический интерес, в том числе из-за расположения частей российских ядерных сил и как район учений для важных военно-

воздушных и морских частей. Норвегия проводит работу в НАТО для того, чтобы альянс снова обратил внимание на свои близлежащие районы – в том числе и те, что расположены на Севере. В основе этой работы лежит большой опыт, подтверждающий, что ясность в вопросах политики безопасности создаёт стабильность и предсказуемость для всех сторон.

Норвегия придаёт большое значение продолжению и развитию тесного и предсказуемого сотрудничества с Россией на севере. Мы будем и далее развивать такие добрососедские отношения, постепенно придавая им те качества, которые сложились у Норвегии в процессе открытых и полных доверия отношений с другими северными соседями.

Норвегия перенесла Общее оперативное главное управление Вооружёнными силами в город Будё, на север перенесены основные ресурсы и деятельность Вооружённых сил. Это не ответ на военную угрозу, скорее естественный для Норвегии шаг как для государства, имеющего северные регионы, чтобы заявить о своей ответственности на севере. Вооружённые силы будут в дальнейшем обращать больше внимания на решение своих задач на севере.

В последующие годы Норвегия продолжит свою давнюю традицию приглашения на военные учения стран-союзниц в наших регионах, особенно на Севере. Будет естественно продолжать норвежско – российское сотрудничество как в военной области, так и в области контроля за рыболовным промыслом в Баренцевом море.

Вместе с тем стратегическая ситуация меняется. Традиционные линии конфронтации между Востоком и Западом уступают место расширенному сотрудничеству и проявлению интереса со стороны североамериканских, европейских и азиатских участников. Их привлекают новые транспортные артерии, доступ к ресурсам и знаниям о климатических изменениях, о таянии льдов и развитии морей.

В результате таяния льдов всё более доступными становятся северные воды, равно как и новые технологии в области транспорта и мониторинга. Воды, в которых практически не было никакого судоходства, будут во всё большей степени использоваться в коммерческих целях, и мы должны быть готовы как к желаемой, так и нежелаемой деятельности. В связи с этим будет возрастать необходимость в поддержании порядка в наших северных морских районах, поэтому будут повышаться требования

☪ Для Норвегии будет важно и в будущем обеспечивать соблюдение основополагающих международно-правовых принципов, уважения особых прав и ответственности прибрежных государств. ”

☪ Климатические изменения, лучший доступ к природным ресурсам и возрастающая активность человека делают северные районы регионом значительного геополитического интереса. ”

к прибрежным государствам по объёмам поисково-спасательных работ.

Для Норвегии будет важно и в будущем обеспечивать соблюдение основополагающих международно-правовых принципов, уважения особых прав и ответственности прибрежных государств. Хорошей основой для этого является согласованная позиция арктических прибрежных государств по международно-правовым правилам игры. Для норвежской дипломатии в отношении северных регионов будет важно укреплять и закреплять такое международное согласие и в будущем.

При проведении политики по развитию северных регионов и при представлении основных направлений такой политики на международной арене правительство пользуется понятийной парой «крайний север - низкое напряжение». В период холодной войны эти регионы характеризовались опасностью конфронтации между великими

державами. Тем не менее Норвегия и Россия смогли решить практические сложные вопросы прагматичным образом. Такое успешное и прагматичное сотрудничество между Норвегией и Россией будет важным приоритетом и в последующие годы.

Климатические изменения, лучший доступ к природным ресурсам и возрастающая активность человека делают северные районы регионом значительного геополитического интереса – новым геополитическим центром. Главная цель правительства в этой связи – возможности, равно как и осуществлять устойчивое управление окружающей средой и ресурсами, сохранить северные районы как регион мира и стабильности. Так и в будущем Норвегия будет характеризоваться как участник, последовательно и предсказуемо защищающий суверенитет, как инициатор сотрудничества с другими странами на основе доверия и открытости.



МИД
Северные регионы 2011

3

Стратегические приоритеты и результаты



ФОТО: DESTINATION NARVIK © 2008



Поезд, перевозящий железную руду по ж/д Офотен



ОСНОВНЫМИ

внешнеполитическими целями политики развития северных регионов являются:

- Обеспечение мира, стабильности и предсказуемости,
- Обеспечение комплексного управления, основанного на экосистемном подходе к управлению ресурсами, что позволит сохранить многообразие природы и создаст основу для устойчивого управления ресурсами,
- Укрепление международного сотрудничества и международного правопорядка,
- Укрепление основ занятости, создание ценностей и рост благосостояния во всей стране путём определения региональных и национальных приоритетов, в сотрудничестве с партнёрами из других стран и коренными народами, чьи интересы оказываются затронутыми.

*Знания, активность и присутствие*² – это основополагающие понятия, связанные с приоритетами правительства в северных регионах:

ЗНАНИЯ: Норвегия ставит перед собой цель играть ведущую роль в развитии знаний о Севере, для Севера и на Севере. Стратегия развития северных регионов определяет знания как ядро приоритетного развития северных регионов.

АКТИВНОСТЬ: Цель Норвегии – играть ведущую роль в области создания основных ценностей на Севере, передовым образом осуществлять управление окружающей средой и ресурсами Севера. Для этого необходимо тесное взаимодействие национальных, региональных и местных органов власти, деловых кругов и соответствующих научных кругов.

ПРИСУТСТВИЕ: Цель Норвегии - в обеспечении присутствия во всех уголках норвежской территории, в норвежских северных морских районах благодаря политике сохранения населения в северных регионах, создания ценностей, осуществления управления, создания рабочих мест и развития культуры в северной Норвегии, как с

участием гражданского населения, так и через присутствие Вооружённых сил.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ – РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРИОРИТЕТЫ

Для реализации основных поставленных целей по развитию северных регионов, правительство сформулировало ряд основных стратегических приоритетов. Эти приоритеты можно сгруппировать в 15 пунктах. Здесь даётся перечень важнейших результатов политики по приоритетному развитию северных регионов, а также приоритетов на будущее, которые находятся во взаимосвязи с каждым из 15 основных приоритетов.

1. Норвегия должна играть ведущую роль в развитии знаний о северных регионах, для северных регионов и в северных регионах

Результаты:

- Отмечен прогресс в научных исследованиях по вопросам климата и окружающей среды. Центр Фрам в г. Тромсё – лидирующий в международном масштабе центр по изучению климата и окружающей среды, составной частью которого, в частности, является центр повышения уровня знаний по вопросам льда, климата и экосистем (ICE) при Норвежском институте поляр-

² Стратегия правительства Норвегии в северных регионах (2006 г.)



ФОТО: NORLENSE

- ных исследований. Центр Фрам был открыт в 2010 г. и сегодня в его состав входят 19 членских организаций, взаимодействующих по пяти приоритетным направлениям исследований, в рамках которых работает около 500 сотрудников.
- Ежегодные миллионные ассигнования, направленные на повышение уровня знаний для решения вопросов и использования возможностей северных регионов. Программа дотаций «Баренц 2020» была учреждена в 2006 г. С момента первой выплаты в 2007 г. и до 2012 г. включительно суммарно выделено 303 миллиона норвежских крон на 56 проектов.
 - Новая программа полярных исследований под эгидой Норвежского исследовательского совета открыта с 2011 г., ассигновано 45 миллионов норвежских крон.
 - Норвегия явилась инициатором создания самой крупной программы полярных исследований в мире, Международного полярного года (2007–2009 гг.). В качестве норвежского вклада в эту программу Стортинг ассигновал 330 миллионов норвежских крон, в том числе на 27 норвежских научно-исследовательских проектов и экспедицию в Южном океане на судне «G.O. Sars».
 - Научно-исследовательские программы «Геополитика на севере и роль Азии на Крайнем Севере», учреждённые под эгидой Норвежского исследовательского совета и под-
- держиваемые программой «Баренц 2020» – соответственно 28 миллионов норвежских крон на пятилетний период и 15 миллионов норвежских крон на трёхлетний период.
- Расширение сотрудничества с Россией, Канадой и США в области образования и научных исследований, в том числе выделение 196 стипендий для северных регионов, начиная с момента его создания в 2007 г.
 - Активная помощь организациям трудящихся и предпринимателей, образовательным и научно-исследовательским учреждениям с целью повышения уровня знаний о задачах и возможностях на Севере.
 - В Северной Норвегии созданы прочные контактные сети для развития более тесного сотрудничества между учреждениями региона в рамках основной политики SAK (сотрудничество, разделение труда, концентрация).
 - Сосредоточение сил для научных исследований путём создания системы региональных исследовательских фондов. Региональный фонд Северной Норвегии выбрал в качестве приоритетных проекты по адаптации к изменениям климата, развитию благосостояния в регионах и трансграничному региональному развитию.
 - Развитие научных центров на Свалбарде, в том числе путём рас-
- ширения инфраструктуры научных исследований и роста числа студентов Университетского центра на Свалбарде (UNIS). В 2009 и 2011 гг. увеличилось количество студенческих мест в Университете в Тромсё и Университете в Нурланде.
- Рекордно высокая международная исследовательская активность на Свалбарде. Десять стран имеют исследовательские станции в Нью-Олесунде; почти половина студентов UNIS – иностранные граждане.
 - Норвегия инициировала создание на Свалбарде уникального центра по наблюдению за Землей (Интегрированная система наблюдения за арктическим регионом на Свалбарде - SIOS), в работе которого участвует почти 20 стран.
- Дальнейшие приоритеты:*
- Дальнейшее развитие деятельности научно-исследовательского центра Фрам в Тромсё с тем, чтобы научные сотрудники центра по-прежнему оставались в первых рядах исследователей климата и окружающей среды в северных регионах на международной арене.
 - Правительство выступило с инициативой приобретения нового научно-исследовательского судна для условий ледового плавания с портом приписки в г. Тромсё. Правительство вернётся к срокам реализации этого проекта позже.

- Увеличить привлечение к научной деятельности исследователей из Северной Норвегии с тем, чтобы не менее 50 % ассигнованных средств в рамках программы «Баренц 2020» было направлено на проекты с участием северо-норвежских научных кругов.
- Выступить с инициативой составления обзора норвежских научно-исследовательских ресурсов в системе образования и научных исследований по тематике северных регионов с целью дальнейшего сотрудничества, координации и разделения труда в целях обеспечения качества и успешного использования ресурсов.
- Научные исследования и высшее образование по-прежнему останутся одним из главных приоритетов деятельности Норвегии на Свалбарде.

2. Правительство будет отстаивать суверенитет и осуществлять исполнительную власть на севере заслуживающим доверия, последовательным и предсказуемым образом

Результаты:

- Основная деятельность Вооружённых сил перенесена на север, в том числе оперативное главное управление Вооружёнными силами перенесено из г. Ставангер в г. Будё, главное управление Береговой охраны будет открыто в Сортланде 1 января 2012 года.

→ Правительство укрепило способность к отстаиванию суверенитета и управления на севере путём расширения оперативной активности.

→ Приобретено пять новых фрегатов, что повысило способность Норвегии к осуществлению деятельности на больших морских пространствах на севере.

→ Усовершенствована структура судов Береговой охраны путём приобретения современных многоцелевых судов. Усилена в первую очередь функция мониторинга и мобильности. Дальнейшее усиление произойдёт после оснащения судов с вертолётной площадкой вертолётами NH 90.

→ Заключён договор с Исландией о сотрудничестве в области безопасности, обороны, аварийной готовности и реагирования (2007 г.), в котором центральное место занимают вопросы укрепления сотрудничества по поисково-спасательным работам, гражданской готовности и деятельности, связанной с вопросами обороны.

→ На севере развиваются широкие контакты между военными. В 2010 и 2011 гг. проведены общие военно-морские учения Норвегии и России, так называемые Поморские учения.

Дальнейшие приоритеты:

→ Вертолётные подразделения Вооружённых сил Бардусфосса получат дальнейшее развитие, морские вер-

толётные мощности будут собраны на военно-воздушной базе.

→ Дальнейшее развитие совместных учений на Севере с союзниками, а также с другими странами важными в данном сотрудничестве.

→ В 2011 и 2012 гг. будет проведено больше учений Сухопутных войск. Значительная часть учений будет проведена на севере.

→ Береговая охрана отдаёт приоритет северным морским районам, и деятельность в этом регионе будет осуществляться в соответствии с планом на 2011 и 2012 гг. и достигнет до 2500 суток патрулирования ежегодно.

→ Активность выходов в море береговой эскадры на севере (фрегат, патрульный корабль типа «Скйолд» (Skjold), минный тральщик, подлодки) возрастает пропорционально вводу новых судов. С 2008 и до 2012 гг. планируется удвоить число суток плавания.

→ Продолжить оснащение вертолётами NH 90.

→ Начать в 2012 году строительство первой из двух пограничных застав для погранохраны на норвежско-российской границе.

→ Продолжить развитие сотрудничества с Россией в военной области.

3. Правительство намерено сделать Норвегию самой передовой страной по управлению окружающей средой и природными ресурсами северных регионов

Результаты:

- Разработан план управления Норвежским морем и обновлён план управления морской средой Баренцева моря и морских районов, прилегающих к Лофотенским островам. Планы управления вызывают международный интерес и способствуют повышению внимания к управлению ресурсами Севера.
- Ян Майен и его территориальные воды объявлены природным заповедником, расширен природный заповедник на о. Медвежий до границы территориальных вод - 12 морских миль от материка.
- Введён запрет на тяжелое мазутное топливо для судов, ходящих в охраняемых территориях в архипелаге Свалбард.
- Представлен на рассмотрение и принят новый закон об управлении многообразием природы.
- Картографировано 53 000 км² морского дна с помощью программы MAREANO в зоне, входящей в план управления морской средой Баренцева моря и морских районов, прилегающих к Лофотенским островам.
- Был продолжен курс на исследование климатических воздействий

на рыбные запасы, экосистемы и аквакультуру, в том числе в рамках специальной программы под руководством Института морских исследований Норвегии.

- По-прежнему приоритетным остаётся дальнейший вклад в развитие знаний об управлении морскими ресурсами дикой природы в рамках многоплановых программ сотрудничества между различными институтами.
- Подготовлен совместный норвежско-российский доклад о состоянии окружающей среды Баренцева моря и начата работа по совместному норвежско-российскому мониторингу окружающей среды Баренцева моря.

Дальнейшие приоритеты:

- Достижение поставленных национальных целей, выполнение международных обязательств в области климата и окружающей среды; продолжать поддерживать высокие стандарты окружающей среды и стандарты безопасности при ведении экономической деятельности, основанной на принципе предосторожности и на принципе суммарной нагрузки, а также на положениях закона о многообразии природы по устойчивому использованию и защите, а также закона об окружающей среде Свалбарда.
- Сохранение передовых позиций в плане комплексного и основанного на экосистемном подходе управления ресурсами морских районов;

работать над тем, чтобы все страны, имеющие морские районы, граничащие с норвежскими морскими районами, работали над комплексными планами управления.

- Работать над тем, чтобы адаптация к новым климатическим условиям стала главной темой работы Арктического совета и других форумов по сотрудничеству в северных регионах, над разработкой актуальных стратегий по адаптации к изменениям климата в Арктике.
- Развитие целенаправленного глобального и регионального сотрудничества с целью обеспечения защиты особо уязвимых районов и видов.
- Работа по сокращению в северных регионах выбросов короткоживущих элементов, оказывающих влияние на климат.
- Способствовать распространению знаний об изменении климата на Севере в рамках международных переговоров по вопросам климата и обеспечение их приоритетности на таких переговорах.
- Укрепление сотрудничества в области морской среды с Россией с целью создания комплексной норвежско-российской программы мониторинга окружающей среды Баренцева моря.
- Поставить цель завершить описание морского дна в районе Лофотенские острова – Баренцево море до 2020 года.



- Сотрудничество с Финляндией по разработке мер устойчивого рыболовного промысла и возрождения скудных запасов лосося в водном бассейне Тана.

4. Правительство намерено усилить надзор, готовность и безопасность на море в северных морских районах

Результаты:

- Ввод в действие морского диспетчерского центра в Вардё в 2010 году. Он является также национальным центром повышения уровня знаний по безопасности на море, аварийной готовности и реагированию при нефтяных загрязнениях, а также мониторингу.
 - Значительное усиление аварийной готовности и реагирования при нефтяных загрязнениях через регулярную замену государственного оборудования по аварийной готовности и реагированию при нефтяных загрязнениях после 2006 г.
 - «Баренцево море на экране»: Береговая охрана готовит ввод в действие мониторинговой и информационной системы «VarentsWatch» для предоставления надёжных услуг, отвечающих потребностям государственных и частных пользователей.
 - Норвегия стала инициатором первого международно-правового обязательного для исполнения соглашения о сотрудничестве в операциях по поиску и спасанию в Арктике, разработанного в рамках Арктического совета. Это соглашение было подписано на встрече на уровне министров в Нууке в мае 2011 г. Соглашение определяет географический регион ответственности каждой страны.
- Дальнейшие приоритеты:*
- Ввести в действие и оказывать поддержку открытой части «VarentsWatch» в 2012 году, проводить дальнейшие работы по закрытой части в тесном взаимодействии с ведомствами, несущими оперативную ответственность на море. Эксплуатационная организация, отвечающая за открытую часть, будет располагаться в г. Тромсё.
 - Инициатор разработки обязательных для исполнения правил для судов, плавающих в полярных водах (так называемый «Полярный код») в рамках работы Международной морской организации ООН (ИМО).
 - Повышение аварийной готовности и реагирования при нефтяных загрязнениях.
 - Быть инициатором и способствовать укреплению регионального сотрудничества по аварийной готовности и реагированию при нефтяных загрязнениях в рамках Арктического совета.
 - Усиление безопасности на море:
 - Ввести в действие новый метеорологический радар у Геднье на полуострове Варангер.
 - Предложено ввести лоцманские услуги на Свалбарде.
- Усиление присутствия:
- Продолжить работу по приобретению новых спасательных вертолётов с тем расчётом, чтобы располагать новыми вертолётами до 2020 года.
- Усилить производственные мощности Свалбарда:
- Вертолётная служба сюзельмана должна быть с 2014 года укомплектована двумя большими вертолётами и сокращено время реагирования.³
- Высокая аварийная готовность и реагирование:
- Продолжать работу по повышению безопасности на море и аварийной готовности по ликвидации последствий аварийных загрязнений в северных регионах.
- Повышать уровень знаний:
- Продолжить составление морских карт исходя из приоритетов научных исследований и транспорта в регионе, в том числе через сотрудничество по циркумполярному морскому картированию.

³ См. Проект постановления правительства 146 S (2010-2011гг.)

5. Правительство будет укреплять и развивать сотрудничество с Россией

Результаты:

- После 40-летних переговоров заключён договор исторического значения с Россией о разграничении морских пространств в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Ясность в отношении делимитационной линии является важной вехой и открывает новые возможности сотрудничества. Сухопутная граница между Норвегией и Россией установлена в 1826 году, а морская в 2011 г.
- Торговля выросла с 13,6 миллиардов норвежских крон в 2005 г. до 17 миллиардов норвежских крон в 2010 г.
- Значительный рост трансграничных контактов. Число пересечений границы на Стурскуг выросло примерно с 8000 в 1990 году до 107 000 в 2005 году, а в 2011 г., вероятно, достигнет примерно 190 000.
- Прежде незначительное, экономическое сотрудничество на севере бурно развивается; в Мурманске работает 40 норвежских компаний.
- В сентябре 2010 года возобновлена работа почетного консульства Норвегии в Архангельске.
- Укрепилось норвежское дипломатическое присутствие в России путём перераспределения ресурсов дипломатической службы.
- Заключён договор об удостоверении

жителя приграничной территории, который значительно упрощает трансграничный контакт тем, кто живёт рядом с норвежско-российской границей.

- Стратегическое партнёрство в энергетике через всесторонний энергетический диалог с Россией, включающий в себя реализацию договора о разграничении морских пространств в случае открытия трансграничных месторождений.
- Созданы широкие контакты между вооружёнными силами двух стран на севере. Норвегией и Россией проведены совместные военно-морские учения в 2010 году и в 2011 году – так называемые учения «Помор».
- В рамках приграничного сотрудничества с Россией введены значительные облегчения для предпринимателей и населения, в том числе в отношении разрешений на работу для неквалифицированной рабочей силы, упрощено рассмотрение визовых вопросов (Поморская виза).
- Трансграничные проекты Баренцева секретариата (3200 проекта с 1993 года) способствовали значительному укреплению взаимодействия «простых людей» («народная дипломатия») с Россией.
- Расширено норвежско-российское сотрудничество, в частности, в области образования, охраны окружающей среды, здравоохране-

ния, управления рыболовством и в области предпринимательства.

- Оказана поддержка сотрудничеству норвежских рыболовецких организаций и диалогу с родственными организациями России.
- Сотрудничество в области радиационной безопасности: Норвегия внесла свой вклад в утилизацию пяти выведенных из эксплуатации атомных подводных лодок. Все 180 крупных радиоактивных источников в маяках на северо-западе России заменены на солнечные батареи.
- Значительный рост числа российских студентов в Норвегии – с 526 в 2005 году до 1 175 в 2010 году.
- Заключено соглашение между Министерством образования и науки Королевства Норвегия и Министерством образования и науки Российской Федерации о сотрудничестве в области высшего образования.
- Упрочено сотрудничество с Россией в области охраны окружающей среды в таких сферах, как комплексное управление морской средой, многообразие природы и мониторинг окружающей среды в приграничных районах, а также надлежащее обращение с веществами, загрязняющими окружающую среду.
- Организовано широкое сотрудничество в области здравоохранения, в частности по инфекционным

болезням, координации первичной и специализированной помощи и пропаганде здорового образа жизни.

- Развивается всестороннее сотрудничество по вопросам детства, молодёжи и семей, принадлежащих к группам риска и проживающих в северных регионах, в том числе через многостороннюю программу «Дети и молодёжь групп риска в Баренцевом регионе» (ДГМР).

Дальнейшие приоритеты:

- Правительство Норвегии выступает за строительство нового пограничного пункта на Стурскуг в Сёр-Варангере. Правительство вернётся к срокам реализации позднее.
- Увеличить пропускную способность контрольно-пропускного пункта Стурскуг в качестве срочной меры зимой 2011/2012 гг., включая увеличение контрольных мощностей с несколькими рядами для входа и выхода и кабинами паспортного контроля; размещение оборудования для электронной проверки паспортов, обучение языку. Предложено также увеличить в 2012 году число сотрудников полиции Стурскуга.
- Правительство Норвегии рассмотрит практику выдачи виз и основные направления по выдаче виз с целью ввести дополнительное упрощение норвежской визовой практики в отношении российских граждан в рамках Шенгенского сотрудничества в нынешний срок работы Стортинга.

- Правительство Норвегии планирует ввести в действие положение по удостоверению жителя приграничной территории в первой половине 2012 г.
- Проводить активную работу с целью остановить крупные выбросы никелевой промышленности в районе Печенги на Кольском полуострове.
- Реализация многих конкретных приоритетов Совместного заявления о приграничном сотрудничестве⁴ и Плана работы по укреплению норвежско-российского приграничного сотрудничества на 2011–2015 гг.⁵.
- Представить стратегию по сотрудничеству в области предпринимательской деятельности с Россией в 2012 г.
- Продолжать работу над дальнейшим упрощением условий трудовой мобильности между Норвегией и Россией.

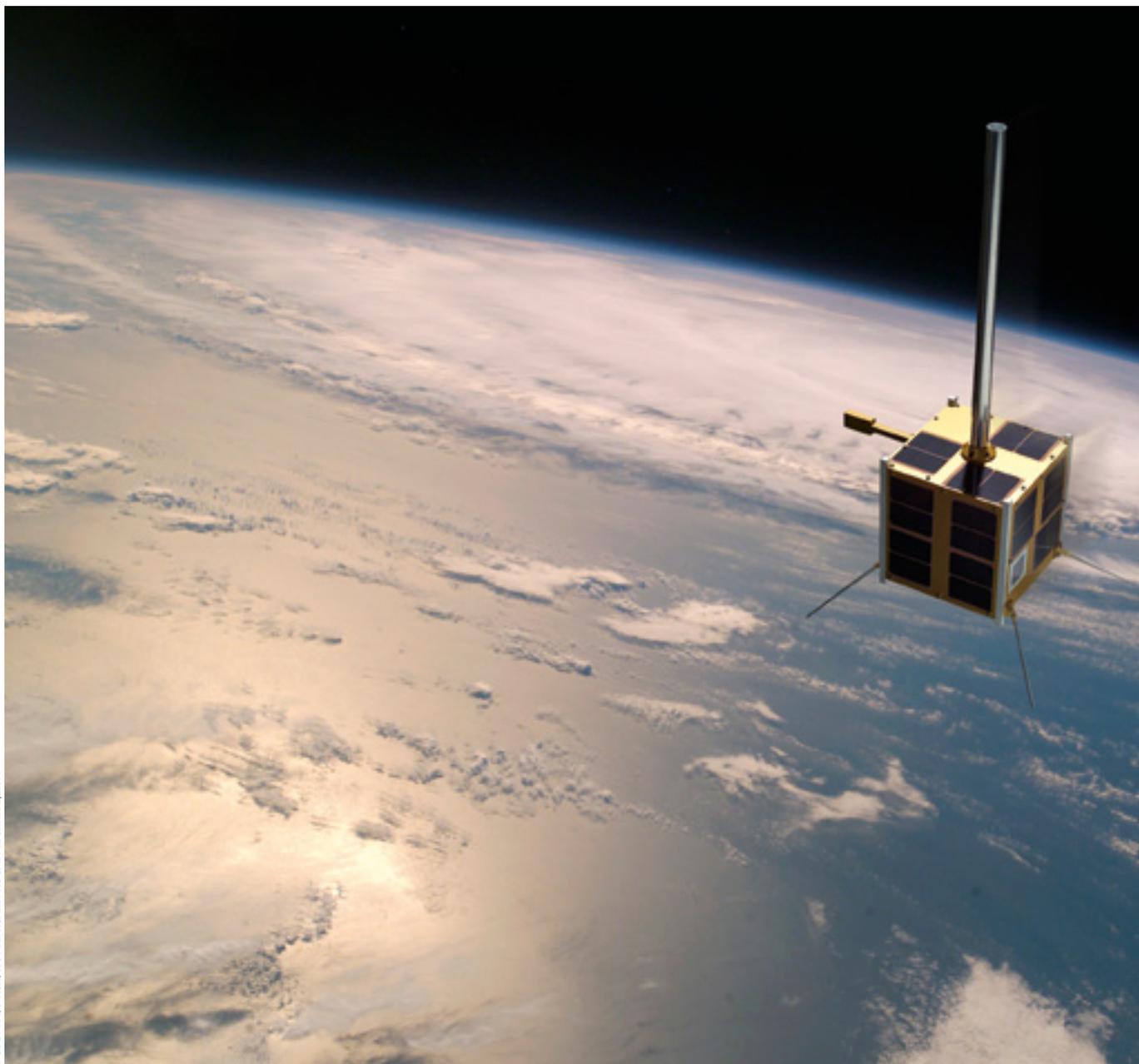
⁴ Совместное заявление Министра иностранных дел Королевства Норвегия и Министра иностранных дел Российской Федерации об укреплении российско-норвежского приграничного сотрудничества (2 ноября 2010 г.).

⁵ План по созданию благоприятных правовых, торговых, экономических и других условий для укрепления норвежско-российского приграничного сотрудничества на 2011 – 2015 гг. (февраль 2011 г.).

6. Правительство намерено укреплять и развивать сотрудничество с другими арктическими государствами и активизировать диалог с другими сторонами, с которыми у нас есть общие интересы в Арктике

Результаты:

- Через дипломатию северных регионов Норвегия способствовала привлечению международного внимания и лучшему пониманию процессов развития на севере.
- Норвегия укрепила своё положение в качестве главного поставщика услуг северным регионам.
- Со странами – участницами Арктического совета ведутся многоплановые диалоги по северным регионам; был проведён диалог с акцентом на энергетику с Германией, Францией, Великобританией, Испанией, Польшей, Нидерландами и Италией.
- Начат диалог с азиатскими странами (Китаем, Японией, Южной Кореей) по вопросам, связанным с северными регионами.
- Заключён договор о сотрудничестве с Исландией по вопросам научных исследований, тематика которых связана с северными регионами; создан трёхгодичный профессорат для приглашённых профессоров в Университете Акурейри.
- Норвегия поддерживает тесную и постоянную связь с органами ЕС по вопросам развития северных регионов.



Норвежский спутник AISat-1 улучшил наблюдение за деятельностью на море в северных регионах

- Заключено заявление о сотрудничестве с правительством Гренландии (Наалаккерсуисут).

Дальнейшие приоритеты:

- Способствовать формированию повестки дня и продвижению норвежских взглядов и интересов в северных регионах и Арктике.
- Создать координационный форум под руководством министра иностранных дел с участием руководителей советов губерний Нурланда, Тромса и Финнмарка, президента Саметинга для обмена информацией и улучшения возможностей реализации крупных проектов.
- Развивать существующий диалог, придавая значение развитию конкретных проектов сотрудничества с другими странами.
- Заключить соглашение с Великобританией об активизации сотрудничества в области полярных исследований и охраны памятников культуры.
- Более активный диалог со странами/организациями, желающими получить статус постоянного наблюдателя в Арктическом совете (Китай, Япония, Южная Корея, Италия, комиссия ЕС).
- Развивать сотрудничество по конкретным вопросам с Северной Швецией и Северной Финляндией.

7. Правительство намерено укреплять сотрудничество в рамках Арктического совета и региональных форумов, таких как Баренцево сотрудничество и Северное измерение

Результаты:

- Постоянный секретариат Арктического совета будет учреждён в Тромсё к 2013 г., что укрепит сотрудничество в рамках Арктического совета и позиции Норвегии в арктическом сотрудничестве и формировании политики.
- Заключён первый юридически обязательный для исполнения договор между странами-участниками Арктического совета (Соглашение о сотрудничестве в операциях по поиску и спасанию в арктических регионах).
- Укреплена глобальная роль Арктического совета через создание критериев для приёма новых постоянных наблюдателей.
- Учреждено партнёрство в области окружающей среды, здравоохранения, транспорта и логистики, а также в области культуры через Северное измерение (сотрудничество между ЕС, Исландией, Норвегией и Россией).

Дальнейшие приоритеты:

- Норвегия выступит в качестве инициатора укрепления Арктического совета и будет работать над тем, чтобы сотрудничество в соответствую-

ющих областях стало более обязывающим; будет проводить работу в этом направлении с членами совета и с наблюдателями.

- Договориться об арктическом инструменте по аварийной готовности и реагированию при нефтяных загрязнениях и предоставить отчёт о статусе этой работы на заседании Арктического совета на уровне министров в 2013 году.
- Способствовать тому, чтобы большее количество стран было принято в Арктический совет в качестве постоянных наблюдателей.
- Развивать Баренцево сотрудничество через председательство Норвегии в Совете Баренцева/Евроарктического региона в 2011–2013 гг. Главный приоритет – способствовать развитию Баренцева региона как инновативного региона, несущего ответственность за окружающую среду, и ресурсного региона, основанного на знаниях.
- Разработать обновлённое политическое заявление к 20-летию юбилею Баренцева сотрудничества в 2013 г. с тем, чтобы наметить основные направления дальнейшего сотрудничества.
- Добиваться большей координации и взаимодействия между разными региональными форумами сотрудничества.

- Стремиться к укреплению парламентского измерения в рамках арктического сотрудничества.

8. Правительство намерено продолжать работу по реализации положений морского права, совершенствования стандартов и правил в соответствующих областях

Результаты:

- Норвегия через активное проведение дипломатии северных регионов способствовала достижению согласия о том, что Конвенция ООН по морскому праву является главной правовой основой для Северного Ледовитого океана.
- Первое согласие между прибрежными государствами Северного Ледовитого океана было отмечено на встрече в Осло в октябре 2007 г.
- Содействовала Иллулисатской декларации (2008 г.), которая утверждает признание пятью прибрежными государствами Северного Ледовитого океана (Канадой, Данией, Россией, США и Норвегией) морского права в качестве основы для деятельности отдельных стран, а также международного сотрудничества в Северном Ледовитом океане.
- Окончательное выяснение протяжённости континентального шельфа. Норвегия в качестве первого арктического государства получила рекомендации Комиссии

ООН по границам континентального шельфа.

- Договор о разграничении морских пространств с Россией вступил в силу 7 июля 2011 г.

Дальнейшие приоритеты:

- Правительство будет предпринимать дальнейшие усилия для полной реализации морского права, способствовать росту уважения и объединения вокруг принципов морского права с помощью активной дипломатии.
- Способствовать установлению обязательных для выполнения требований к судам и морским операциям в арктических водах через принятие полярного кодекса в Международной морской организации ООН (ИМО).

9. Правительство намерено создавать условия для дальнейшего развития устойчивого рыболовства и отраслей аквакультуры на севере

Результаты:

- Предотвращение широкомащштабного незаконного рыбного промысла посредством успешного сотрудничества с Россией по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Баренцевом море. В 2009 и 2010 гг. не было зарегистрировано незаконного рыбного промысла трески и пикши.

- В 2009 г. была предложена национальная стратегия морской биоразведки. Правительство посредством целенаправленного курса на морскую биоразведку будет создавать условия для нового создания ценностей.

- Правительство содействовало созданию рыбоводной станции для разведения трески, станции аквакультуры и испытательной станции по болезням рыб в районе Тромсё, научно-хозяйственного центра рыболовства и аквакультуры (НОФИМА) в Тромсё.

Дальнейшие приоритеты:

- Развивать успешное норвежско-российское сотрудничество по управлению рыбными запасами в Баренцевом море, а также способствовать развитию сотрудничества с другими странами и объединениями для дальнейшего улучшения такого управления.
- Стимулировать дальнейшую реорганизацию и новаторство морепродуктовой отрасли.
- Создавать условия для роста отрасли аквакультуры в Северной Норвегии в устойчивых экологических рамках.
- Повышать уровень знаний и привлечение кадров в морепродуктовую отрасль.
- Реализация национальной стратегии морской биоразведки.

- Продолжать курс на мониторинг инородных веществ в рыбе северных морских районов и отрасли по разведению и выращиванию рыбы.
- Продолжать программу по выращиванию трески под руководством НОФИМА.

10. Правительство намерено содействовать надлежащему использованию нефтегазовых ресурсов на севере

Результаты:

- Нефтегазовая деятельность на севере находится в высшей точке своего исторического развития, для разведки открыты новые районы. Рамочные условия деятельности определены в докладе правительства Стортингу в нефтегазовой области и в обновлённом плане управления Баренцевым морем – Лофотенскими островами.
- Начато геологическое картографирование района западнее новой делимитационной линии с Россией.
- Начат процесс открытия /оценки воздействия на Ян Майен. Начаты сейсмические исследования.
- Определены порты Восточного Финнмарка, пригодные для расположения возможной нефтяной базы. Рассмотрению было подвергнуто несколько портов, однако из существующих портов только Киркенес соответствует требованиям, которые предъявляются к крупным установ-

кам по перекачке нефти на сушу и нефтегазовым установкам.

Дальнейшие приоритеты:

- Создание условий для роста нефтегазовой деятельности в норвежской части южной области Баренцева моря, в частности путём проведения оценок воздействия в соответствии с законом о добыче нефти для выдачи лицензий на добычу в бывшем спорном районе западнее делимитационной линии в южной части Баренцева моря (южнее 74°30' С).
- При условии, что оценка воздействия будет давать на то основания, правительство планирует представить доклад Стортингу, в котором будет дана рекомендация по открытию этих районов для нефтегазовой деятельности.
- Сбор данных о влиянии нефтегазовой деятельности в неоткрытых частях Нурланд IV, V, VI, VII и Тромс II; проведение геологического картографирования неоткрытых частей Нурланд IV.
- Создать условия для роста активности, способствующей росту научных кругов, занятости и дальнейшего развития Северной Норвегии.
- Обеспечить максимальное создание ценностей для общества при открытии новых месторождений, способствовать положительному сопутствующему эффекту на местном и региональном уровне.

- Способствовать развитию знаний и квалификации, сотрудничества с тем, чтобы норвежские специалисты могли принять участие в планируемой деятельности в том числе и на северных шельфах других стран.
- В свете возможного открытия новых месторождений оценить потенциал рентабельного использования газа на материке; возможности развития новой инфраструктуры.
- Способствовать развитию отраслевых стандартов по охране труда, окружающей среде и технике безопасности нефтегазовой деятельности в Арктике.

11. Правительство намерено создать условия для надёжного морского транспорта и морской деятельности на севере

Результаты:

- Центр логистики северных регионов (CHNL) создан как информационная сеть для связи бизнеса, политики и научных исследований, для развития эффективных и устойчивых логистических решений в северных морских районах.
- Усилия по развитию образования в области морского дела на севере:
 - Развитие обучения морскому делу в Университете Тромсё и ряде северо-норвежских морских технических училищ.

- На кафедре морской техники норвежского университета науки и техники (NTNU) создан морской профессорат по устойчивому судоходству в северных регионах.

→ В Пожарной школе Норвегии во взаимодействии с университетским колледжем Нарвика и Харстада открыт бакалавриат по международной аварийной готовности и реагированию.

→ Морская стратегия правительства «Устойчивый курс» привнесла значительные средства в повышение знаний о морской активности в северных регионах.

Дальнейшие приоритеты:

→ Северные моря и береговые линии всё в большей степени становятся доступны для судоходства. Правительство создало группу экспертов, которая займётся вопросом того, как в свете вышесказанного наилучшим образом защитить норвежские интересы.

→ Норвегия станет инициатором развития международных правил, отраслевых стандартов и распространения информации, которая способствует снижению риска нежелательных инцидентов и аварийного загрязнения.

→ Следовать морской стратегии правительства «Устойчивый курс» и проекту сотрудничества в высшем морском образовании MARKOM2020.

→ Дальнейшие ассигнования мер по повышению уровня знаний и компетенции.

12. Правительство поддержит развитие предпринимательства на материковой части севера

Результаты:

→ В соответствии с соглашением с ЕС оставлен дифференцированный налог работодателя.

→ Начато картографирование минеральных запасов Нурланда, Тромса и Финнмарка (NGU) с целью возможного развития деловой активности и создания ценностей.

→ Создана «Nordnorsk Reiseliv AS», организация будет заниматься дальнейшим развитием отрасли туризма, продвижением на рынке и международным маркетингом.

→ Поддержано изучение значения добывающей отрасли для северных регионов и потенциала сотрудничества северных стран.

→ Поддержано учреждение профессора по геологии рудных месторождений в Университете Тромсё.

Дальнейшие приоритеты:

→ Создать условия для дальнейшего роста по созданию ценностей и деятельности человека на севере, с учётом сохранения окружающей среды и природного многообразия.

→ В Докладе Стортингу о государственной собственности правительство заявляло о том, что представит предложение о создании новых национальных фондов посевных инвестиций. Один из таких фондов будет создан в Северной Норвегии.

→ Создать условия для разработки запасов минерального сырья в северных регионах через развитие стратегии добывающей отрасли весной 2012 г.

→ Вопросы добычи полезных ископаемых во время председательства Норвегии в 2011-2013 гг. в Совете Баренцева/Евроарктического региона будут приоритетными.

→ Продолжить пятилетнюю программу (NGU) по картографированию запасов минерального сырья в северных регионах (2011–2015 гг.).

→ Продолжить развитие научной основы бережного отношения к окружающей среде при осуществлении экономической деятельности на материковой части.

→ Развивать деловое сотрудничество с Россией, между Северной Норвегией и приграничными районами Швеции, с Финляндией и с другими странами, находящимися в северных регионах и за их пределами.

→ Продолжить курс на развитие предпринимательства среди молодёжи, с приоритетом туризма и арктических технологий.

→ Продолжить инициативы по развитию туристической отрасли в Северной Норвегии и на Свалбарде.

→ Способствовать дальнейшему развитию сотрудничества и координации различных участников туристической отрасли на севере, поддерживать развитие «Nord-norsk reiseliv AS» как инструмента в этой работе.

13. Правительство также намерено и далее развивать инфраструктуру севера для поддержания деловой активности в сотрудничестве с нашими соседними странами

Результаты:

→ Значительный рост новых инвестиций, обслуживания и текущего ремонта дорожной сети Северной Норвегии.

→ Координационный проект «Новая инфраструктура севера». В документе предлагается ряд мер по развитию инфраструктуры севера; он является рекомендацией по работе над новым Национальным планом развития транспорта в 2014–2023 гг.

→ Получила дальнейшее развитие связанная с космосом инфраструктура для запуска первого норвежского спутника для приёма сигналов АИС с судов (AISSat-1) в 2010 г.

→ Дальнейшее развитие получила система поиска и отслеживания морских судов с помощью спутника АИС в северных морских районах.

→ Принято участие в начальном этапе развития европейской спутниковой системы навигации Галилео.

Дальнейшие приоритеты:

→ Реализация Национального плана развития транспорта на 2010–2019 гг., включающего ряд проектов, имеющих большое стратегическое значение для развития северных регионов.

→ Способствовать развитию транспортной инфраструктуры между Норвегией и соседними странами для улучшения сообщения в Баренцевом регионе.

→ При работе над Национальным планом развития транспорта 2014–2023 гг. рассматривать конкретные предложения по улучшению транспортной инфраструктуры севера.

→ Совершенствовать энергетическую инфраструктуру севера для улучшения надёжности снабжения и в плане подготовки к росту потребности в электроэнергии, для чего развивать магистральные электросети между Южной и Северной Норвегией через взаимодействие с нашими соседними странами.

→ Продолжить курс на космическую деятельность на севере.

→ Продолжить участие Норвегии в этапе развития европейской спутниковой системы навигации Галилео.

→ Определить коммерческую основу модернизации железной дороги «Офотбанен» и интереса к другим мероприятиям со стороны представителей добывающей промышленности, развитие сотрудничества с органами власти наших соседних стран по «Офотбанен»/«Мальмбанан».

14. Правительство намерено по-прежнему придерживаться политики развития северных регионов, способствующей сохранению культуры и жизненного уклада коренных народов

Результаты:

→ Проводились регулярные заседания Саметинга по вопросам северных регионов. Министерство иностранных дел Норвегии проводит постоянные консультации на политическом уровне два раза в год.

→ Введены меры по поддержке возможности коренных народов иметь хорошие условия для участия и содействия развитию политических процессов в Арктическом совете и в рамках Баренцева сотрудничества.

→ Установлена практика оглашения части норвежского доклада на встречах на уровне министров в Арктическом совете и Совете Баренцева/Евроарктического региона президентом Саметинга.

→ В 2010 году Норвегией и Россией подписано совместное заявление,

- в котором придаётся значение развитию связей коренных народов, оживлению и сохранению традиционной культуры и традиционных промыслов коренных народов, поддержанию качества жизни коренных народов.
- Саамская культура и культура коренных народов стали одним из пяти приоритетных направлений развития в рамках трёхлетней программы культурного сотрудничества между Норвегией и Россией в 2010–2012 гг.
 - Завершено строительство «Саамского научного центра» в Каутокейно. Реализованы меры по активизации изучения саамского языка и педагогического образования на саамском языке.
 - В Саамском университетском колледже запущен пилотный проект по картографированию Арбедиехту (Árbediehtu), сохранению и использованию традиционных саамских знаний.
 - Поддержан ряд мероприятий по популяризации культуры и жизненного уклада коренных народов.
 - Во взаимодействии и при сотрудничестве с оленеводами и их организациями в арктических регионах создан международный центр оленеводства (ICR) для развития международного сотрудничества в области оленеводства.

- Открыт центр северных народов в Кофьорде в Северном Тромсе в 2011 г.

Дальнейшие приоритеты:

- Обеспечить необходимое участие организаций коренных народов в процессах и решениях, затрагивающих интересы коренных народов.
- Укреплять международное сотрудничество, способствующее распространению знаний о том, как в результате климатических изменений менялся жизненный уклад коренных народов.
- Заботиться о том, чтобы рост экономической деятельности, затрагивающий интересы коренных народов, происходил сбалансированно и устойчивым, экологически безопасным образом, при тесном диалоге представителей деловых кругов, органов власти и представительных органов коренных народов. Способствовать тому, чтобы при росте экономической деятельности в районах проживания коренных народов создавались рабочие места для представителей коренных народов.
- Учредить трансграничную программу по изучению саамских традиционных знаний в северных странах и России.
- Начать работу по разработке основных этических норм экономической деятельности на севере.

15. Правительство намерено и далее развивать культурное сотрудничество и «народную дипломатию» на севере

Результаты:

- Создан фонд «БаренцКульт», занимающийся поддержкой большого числа культурных проектов между Норвегией и Россией.
- Большое число проектов «народной дипломатии» поддерживается Баренцевым секретариатом, в том числе и при государственном финансировании.
- Активная поддержка была оказана фестивалям культуры «Северное сияние» и «Тифф» в Тромсё, фестивалю «Баренц-спектакль» в Киркенесе. Проводится работа по развитию международной контактной сети этих фестивалей.
- Оказана поддержка общественным движениям для стимулирования широкого участия и укрепления гражданского общества в регионе.
- Через рабочую группу по молодёжно-политическому сотрудничеству Совета Баренцева/Евроарктического региона налажено тесное сотрудничество по стимулированию и оказанию административной и финансовой поддержки при обмене группами детей и молодёжи Баренцева региона, а также финансированию многоцелевых детских и молодёжных проектов.

Дальнейшие приоритеты:

- Оказывать дальнейшую поддержку проектам «народной дипломатии» через Баренцев секретариат.
- Оказывать поддержку российскому гражданскому обществу, экологическим организациям и правозащитным организациям, свободной прессе и норвежско-российскому профсоюзному сотрудничеству.
- Усилить меры по укреплению экономического взаимодействия и роста в целях развития основ занятости и постоянного проживания.
- Оказывать дальнейшую поддержку культурным проектам в Баренцевом регионе.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ – результаты и приоритеты

1 Норвегия должна играть ведущую роль в развитии знаний о северных регионах, для северных регионов и в северных регионах

2 Правительство будет отстаивать суверенитет и осуществлять исполнительную власть на севере заслуживающим доверия, последовательным и предсказуемым образом

3 Правительство намерено сделать Норвегию самой передовой страной по управлению окружающей средой и природными ресурсами северных регионов

4 Правительство намерено усилить надзор, готовность и безопасность на море в северных морских районах

5 Правительство будет укреплять и развивать сотрудничество с Россией

6 Правительство намерено укреплять и развивать сотрудничество с другими

арктическими государствами и активизировать диалог с другими сторонами, с которыми у нас есть общие интересы в Арктике

7 Правительство намерено укреплять сотрудничество в рамках Арктического совета и региональных форумов, таких как Баренцево сотрудничество и Северное измерение

8 Правительство намерено продолжать работу по реализации положений морского права, совершенствования стандартов и правил в соответствующих областях

9 Правительство намерено создавать условия для дальнейшего развития устойчивого рыболовства и отраслей аквакультуры на севере

10 Правительство намерено содействовать надлежащему использованию нефтегазовых ресурсов на севере

11 Правительство намерено создать условия для надёжного морского транспорта и морской деятельности на севере

12 Правительство поддержит развитие предпринимательства на материковой части севера

13 Правительство также намерено и далее развивать инфраструктуру севера для поддержания деловой активности в сотрудничестве с нашими соседними странами

14 Правительство намерено по-прежнему придерживаться политики развития северных регионов, способствующей сохранению культуры и жизненного уклада коренных народов

15 Правительство намерено и далее развивать культурное сотрудничество и «народную дипломатию» на севере



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ НОРВЕГИИ

Морские границы по договору или 200 морских миль

Экономические зоны других стран

Граница континентального шельфа по договору

МОРСКИЕ ГРАНИЦЫ НОРВЕГИИ

МИД

Северные регионы 2011

**ИЗДАНО МИНИСТЕРСТВОМ
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ НОРВЕГИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
МОГУТ ЗАКАЗАТЬ**

дополнительные экземпляры в
Административном центре министерств

Интернет:

www.publikasjoner.dep.no

Адрес электронной почты:

publikasjonsbestilling@dss.dep.no

Телефон:

+47 22 24 20 00

Дизайн:

IteraGazette

Карта на обложке:

Военно-географическая служба ВС

Печать и вёрстка:

Grøset 01/2012 – тираж 1 000

Код издания:

E-889 R

ISBN:

978-82-7177-874-3



**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ
ДЕЛ НОРВЕГИИ**